проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ

ВЛАДИМИРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_2017 № \_\_ ст. Владимировская

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Владимировского сельского

поселения на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения Собрания депутатов Владимировского сельского поселения от 21.08.2007 № 16 «Об утверждении положения о бюджетном процессе муниципального образования «Владимировское сельское поселение», а также постановлением Администрации Владимировского сельского поселения от 10.07.2017 № 67 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», на основании ст. 33 Устава муниципального образования «Владимировское сельское поселение», Администрация Владимировского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Владимировского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Начальнику Сектора экономики и финансов Администрации Владимировского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Владимировского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Владимировского сельского поселения А.В. Изварин

Приложение

к постановлению

Администрации Владимировского сельского поселения

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Владимировского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 15.09.2017 № 625.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Владимировского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Владимировского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена следующая динамика доходов бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района. Объем доходов составил 10 075,3 тыс. рублей, с увеличением относительно уровня 2015 года – на 504,1 тыс. рублей, или на 5,3 процента. Расходы составили 10 642,6 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит – 567,3 тыс. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Владимировского сельского поселения составил 3,7 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 5 909,8 тыс. рублей, или 58,7 процента всех поступлений бюджета, с ростом к уровню 2015 года на 1 076,0 тыс. рублей или на 22,3 процента.

Доля дотации в собственных доходах бюджета без учета субвенций по итогам 2016 года составила 3 222,6 тыс. рублей или 32,0 процента. Целевые средства получены в объеме 175,0 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Владимировского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику, культуру и спорт в 2016 году составили 2 736,0 тыс. рублей, или 25,7 процента всех расходов бюджета поселения.

В 2016 году обеспечена реализация 7 муниципальных программ. На эти цели направлено 9 174,2 тыс. рублей, или 86,2 процента всех расходов бюджета поселения.

За период I полугодия 2017 года исполнение бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района составило: по доходам–3 196,6 тыс. рублей, или 32,5 процента к годовому плану, по расходам – 3 142,9 тыс. рублей, или 30,9 процента к годовому плану.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам, предоставленных Собранием депутатов Владимировского сельского поселения. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях повышения эффективности мобилизации поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района постановлением Администрации Владимировского сельского поселения от 17.08.2017 № 68/1 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района на 2017-2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями - крупнейшими налогоплательщиками Владимировского сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Владимировском сельском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Владимировского сельского поселения от 28.11.2013 № 115.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Администрации Владимировского сельского поселения.

В Владимировском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Владимировского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета поселения собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Владимировского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Владимировского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений на уровне района;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Владимировского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Владимировского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету Владимировского сельского поселения Красносулинского района Администрацией Владимировского сельского поселения утверждено постановление от 27.04.2017 № 44 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района на 2017-2019 годы».

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества - переход с 1 января 2018 года на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, в связи с чем Администрацией поселения организована работа по принятию нормативно-правовых актов с учетом нового порядка налогообложения.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в поселении порядок оценки налоговых льгот по местным налогам.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Владимировского сельского поселения и направленные на увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и [Стратегией](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F52212DB024B84E5A8D0422B1220F9FC44B74F8991AC2518AE7FE90D5464CD8D887009D282BF) социально-экономического развития Владимировского сельского поселения на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [60](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF)0, от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF),(далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 года целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в составе расходов главного распорядителя средств бюджета поселения на фонд оплаты труда. При этом в 2019 и2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 года в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1AA436D38263FC6DF18E7D728BE58296922E5A386129103ABB7380D181339mA4CG) от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Владимировского сельского поселения.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 –  
2020 годах будут:

финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности;

софинансирование расходов в рамках новой государственной программы Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области».

Главным распорядителем средств бюджета поселения будут пересматриваться приоритеты расходов бюджета поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Владимировского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Владимировского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Владимировского сельского поселения о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.